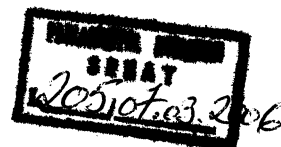


PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT



Comisia pentru Administrație
Publică, Organizarea Teritoriului
și Protecția Mediului
Nr.XXX/152/01.03.2006

R A P O R T

**Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii
nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici**

Cu adresa nr. **L205/2006**, Comisia pentru Administrație Publică Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului a fost sesizată în fond cu dezbateră și adoptarea raportului la **Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici**, inițiat de Guvernul României.

În ședința din 01.03.2006, la care a participat președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, domnul Jozsef Birtalan, comisia a examinat proiectul de lege și a hotărât să adopte **raport de admitere, cu un amendament admis (anexa nr.1) și cu amendamentele respinse cuprinse în anexa nr.2**, din următoarele considerente:

- Modificarea Legii nr.188/1999 urmărește remedierea deficiențelor constatate în procesul de aplicare a legii, precum și necesitatea îndeplinirii criteriilor de aderare la Uniunea Europeană prin dezvoltarea unui corp al funcționarilor publici profesionist, stabil și neutru politic;

- Prin modificările aduse de prezentul proiect se face o distincție clară între regimul general al raporturilor juridice dintre funcționarii publici și stat și regimul general al raporturilor juridice între funcționarii publici și administrația publică locală;

- Au fost aduse modificări care vizează corelarea legii cu celelalte acte normative în vigoare, de exemplu Legea învățământului nr.84/1995, cu modificările și completările ulterioare, OUG nr.56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public, cu modificările și completările ulterioare, precum și cele ale OUG nr.179/2005 pentru modificarea și completarea Legii nr.340/2004 privind instituția prefectului;

- Sunt prevăzute regulile generale privind condițiile de ocupare a unei funcții publice din categoria înalților funcționari publici, modul de organizare al concursului de recrutare, evaluare, perfecționare profesională și mobilitate a funcționarilor publici din această categorie;

- S-au stabilit măsuri privind asigurarea promovării în funcția publică de execuție prin organizarea unui concurs național anual pentru funcționarii tineri și competenți din sistem care nu îndeplinesc condițiile de vechime pentru promovare;

- De asemenea, a fost modificat și regimul juridic privind dreptul de asociere al funcționarilor publici;

- S-au adus clarificări referitoare la recrutarea, promovarea, modificarea, suspendarea și încetarea raporturilor de serviciu, precum și cele referitoare la perfecționarea profesională a funcționarilor publici;

S-au primit **avize favorabile** de la *Consiliul Legislativ, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități* și de la *Consiliul Economic și Social*.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor organice și urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(1) din Constituția României.

În concluzie, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului supune Plenului Senatului, în calitate de primă cameră sesizată, **raport de admitere la Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor public** cu amendamentul admis cuprins în anexa nr.1, care face parte integrantă din raport.

PREȘEDINTE
Senator Dan Cârlan



SECRETAR
Senator Aurel Simionescu



**Amendament admis la
Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici**

| Nr. crt. | Text inițial | Amendament comisie | Motivație | Cameră Decizională |
|----------|---|---|--|--------------------|
| 1. | Art.49 ⁴ Autoritățile și instituțiile publice au obligația să comunice anual Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, în condițiile legii, planul de perfecționare profesională a funcționarilor publici, precum și fondurile prevăzute în bugetul anual propriu pentru acoperirea cheltuielilor de perfecționare profesională a funcționarilor publici organizate la inițiativa ori în interesul autorității sau instituției publice. | Art.49 ⁴ Autoritățile și instituțiile publice au obligația să întocmească anual planul de perfecționare profesională a personalului și să-l înainteze Agenției Naționale a Funcționarilor Publici , în condițiile legii, precum și fondurile prevăzute în bugetul anual propriu pentru acoperirea cheltuielilor de perfecționare profesională a funcționarilor publici organizate la inițiativa ori în interesul autorității sau instituției publice. | Pentru a se asigura perfecționarea funcționarilor publici Autor: senator Verginia Vedinaș | Camera Deputaților |

**Amendamente respinse la
Proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici**

| Nr. crt. | Text inițial | Text propus | Motivație autor |
|----------|--|--|--|
| 1 | <p>Art. 11 - Categoria înalților funcționari publici cuprinde persoanele care sunt numite în una dintre următoarele funcții publice:</p> <p>a) secretar general al Guvernului și secretar general adjunct al Guvernului;</p> <p>b) secretar general din ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale;</p> <p>c) prefect;</p> <p>d) secretar general adjunct din ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale;</p> <p>e) subprefect;</p> <p>f) inspector guvernamental.</p> | <p>Art. 11 - Categoria înalților funcționari publici cuprinde persoanele care sunt numite în una dintre următoarele funcții publice:</p> <p>a) secretar general al Guvernului și secretar general adjunct al Guvernului;</p> <p>b) secretar general din ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale;</p> <p>c) prefect;</p> <p>d) secretar general adjunct din ministere și alte organe de specialitate ale administrației publice centrale;</p> <p>e) subprefect;</p> <p>f) inspector guvernamental</p> <p>g) șef departament</p> <p>h) secretar general al județului și al municipiului București</p> | <p>Trebuie completat cu funcțiile de secretar general al județului și al municipiului București și șef departament, care trebuie să rămână înalte funcții publice.</p> <p>Autor: senator Virginia Vedinaș</p> |
| 2 | <p>Art. 11, lit f) Categoria înalților funcționari publici cuprinde persoanele care sunt numite în una dintre următoarele funcții publice:</p> <p>f) inspector guvernamental.</p> | <p>Se elimină.</p> | <p>Nu se justifică includerea inspectorilor guvernamentali în această categorie.</p> <p>Autor: senator Gheorghe Funar</p> |
| 3 | <p>„Art. 17.- (1) Intrarea în categoria înalților funcționari publici se face prin concurs național. Recrutarea se face de către o comisie permanentă, independentă, formată din 7 membrii, numiți prin decizie a primului ministru. Membrii comisiei au mandate fixe de zece ani și jumătate și sunt numiți prin rotație.</p> | <p>„Art. 17.- (1) Intrarea în categoria înalților funcționari publici se face prin concurs național. Recrutarea se face de către o comisie permanentă, independentă, formată din 7 membrii, numiți de Parlament. Membrii comisiei au mandate fixe de cinci ani și sunt numiți prin rotație.</p> | <p>Autori: senator Gheorghe Funar senator Simionescu Aurel senator Virginia Vedinaș</p> |

| | | | |
|---|---|--|---|
| | Art.28 (2) Functionarilor publici care se află în greva, nu beneficiază de salariu și alte drepturi salariale pe durata grevei. | eliminat | Soluția impusă nu este corectă Autor: senator Verginia Vedinaș |
| 4 | Art. 33. (2) Înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere pot fi numiți în funcții de demnitate publică numai după încetarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu. (3) Înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere pot candida pentru funcții de demnitate publică numai după încetarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu. | Eliminat eliminat | Apreciez că și înalții funcționari ar putea candida și/sau numiți în demnități publice. Autor: senator Verginia Vedinaș |
| 5 | Art.43. – (1) Funcționarilor publici le este interzis să facă parte din structurile sau organele de conducere, alese sau numite, ale partidelor politice, ale organizațiilor cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau ale fundațiilor ori asociațiilor care funcționează pe lângă partidele politice. (2) Înalților funcționari publici le este interzis să facă parte din partidele politice, organizații cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau din fundațiile ori asociațiile care funcționează pe lângă partidele politice. (3) Funcționarii publici au obligația ca, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, să se abțină de la exprimarea sau manifestarea publică a convingerilor și preferințelor lor politice, să nu favorizeze vreun partid politic sau vreă organizație careia îi este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice și să nu participe la activități politice.” | Art.43 (1) Funcționarii publici, cu anumite excepții, au dreptul de asociere politică. (2) Funcționarilor publici le este interzis să facă parte din structurile sau organele de conducere, alese sau numite, ale partidelor politice, ale organizațiilor cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau ale fundațiilor ori asociațiilor care funcționează pe lângă partidele politice. (3) Înalților funcționari publici le este interzis să facă parte din partidele politice, organizații cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau din fundațiile ori asociațiile care funcționează pe lângă partidele politice. (4) Funcționarii publici au obligația ca, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, să se abțină de la exprimarea sau manifestarea publică a convingerilor și preferințelor lor politice, să nu favorizeze vreun partid politic sau vreă organizație careia îi este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice și să nu participe la activități politice.” | Completare cu un nou alineat, care să recunoască funcționarilor publici, cu anumite excepții, dreptul de asociere politică. Renumerotare Autor: senator Verginia Vedinaș |
| 6 | Art. 43 – (1) Funcționarilor publici le este interzis să facă parte din structurile sau | Art. 43 – (1) Funcționarilor publici le este interzis să facă parte din structurile sau | Se impune completarea listei cu organizațiile nonguvernamentale. |

| | | | |
|----|--|--|--|
| | organele de conducere, alese sau numite, ale partidelor politice, ale organizațiilor cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau ale fundațiilor ori asociațiilor care funcționează pe lângă partidele politice. | organele de conducere, alese sau numite, ale partidelor politice, ale organizațiilor cărora le este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice sau ale fundațiilor ori asociațiilor care funcționează pe lângă partidele politice, precum și ale organizațiilor nonguvernamentale. | Autor: senator Gheorghe Funar |
| 7 | Art.51¹ (3) Concursul are la baza principiul competiției deschise, transparenței, meritelor profesionale și competenței, precum și cel al egalității accesului la funcțiile publice pentru fiecare cetățean care îndeplinește condițiile legale. | Art.51¹ (3) Concursul are la baza principiul competiției deschise, transparenței, meritelor profesionale și competenței, cel al egalității accesului la funcțiile publice pentru fiecare cetățean care îndeplinește condițiile legale, precum și garantarea accesului egal al femeii cu bărbatul. | Art.16 alin.(3) din Constituție Autor: senator Virginia Vedinaș |
| 8 | Art.51¹ (4) Anunțul privind concursul se publică în Monitorul Oficial al României Partea – III-a și într-un cotidian de largă circulație, cu cel puțin 30 de zile înainte de data desfășurării concursului. În mod excepțional termenul de 30 de zile poate fi redus, în condițiile legii, pentru concursul organizat în vederea ocupării funcțiilor publice de execuție temporar vacante. | Art.51¹ (4) Anunțul privind concursul se publică în Monitorul Oficial al României Partea – III-a și într-un cotidian de largă circulație, cu cel puțin 30 de zile înainte de data desfășurării concursului. În mod excepțional termenul de 30 de zile poate fi redus, dar nu mai puțin de 10 zile , pentru concursul organizat în vederea ocupării funcțiilor publice de execuție temporar vacante. | Trebuie precizat la cât poate fi redus termenul. Autor: senator Virginia Vedinaș |
| 9 | Art.51¹ (5) b) 5 ani în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice, pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție de grad profesional principal c) 9 ani în specialitatea studiilor necesare exercitării funcției publice, pentru ocuparea funcțiilor publice de execuție de grad profesional superior; | | Este necesară armonizarea exigențelor, ținând cont de faptul că pentru înalții funcționari publici se cer cinci ani. Autor: senator Virginia Vedinaș |
| 10 | Art.51 ² (1) lit.a) de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici, pentru funcțiile publice de conducere din următoarele domenii: protecția copilului, evidența informatizată a persoanei, audit public intern, financiar-contabilitate, urbanism și arhitectura, resurse | Art.51 ² (1) lit.a) de către autoritățile administrației publice locale , pentru funcțiile publice de conducere din următoarele domenii: protecția copilului, evidența informatizată a persoanei, audit public intern, financiar-contabilitate, | Modificare necesară pentru o decentralizare și depolitizare adevărată. Autori:senator Virginia Vedinaș senator Simionescu Aurel |

| | | | |
|----|---|---|--|
| | umane, integrare europeana, pentru secretarii unitatilor administrativ teritoriale, precum si pentru functiile publice de executie din domeniul audit public intern; b) de catre autoritati si institutii publice, pentru ocuparea functiilor publice vacante, altele decat cele prevazute la lit.a). | urbanism si arhitectura, resurse umane, integrare europeana, pentru secretarii unitatilor administrativ teritoriale, precum si pentru functiile publice de executie din domeniul audit public intern; b) de catre autoritățile administrației publice locale , pentru ocuparea functiilor publice vacante, altele decat cele prevazute la lit.a). | |
| 11 | Art. 60 alin. (2) lit. a) Pot participa la concursul prevăzut la alin. (1) lit. b) funcționarii publici care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții: a) au cel puțin 1 an vechime în gradul profesional al funcției publice din care promovează; | Art. 60 alin. (2) lit. a) Pot participa la concursul prevăzut la alin. (1) lit. b) funcționarii publici care îndeplinesc cumulativ următoarele condiții: a) au cel puțin 3 ani vechime în gradul profesional al funcției publice din care promovează; | Vechimea propusă de inițiator este prea mică și facilitează promovarea „pilelor” celor ajunși la putere. Autor: senator Gheorghe Funar |
| 12 | Art. 60 alin. 2 lit. b) au obținut calificativul „foarte bine” la evaluarea performanțelor profesionale individuale din ultimul an; | Art. 60 alin. 2 lit. b) au obținut calificativul „foarte bine” la evaluarea performanțelor profesionale individuale din <i>ultimii doi ani</i> ; | Este necesar ca în ultimii doi ani să fi obținut calificativul „foarte bine”. Autor: senator Gheorghe Funar |
| 13 | Art.66 (1) Sanctiunea disciplinara prevazuta la art.65 alin. (3) lit.a) se poate aplica direct de catre persoana care are competenta legala de numire. | Art.66 (1) Sanctiunea disciplinara prevazuta la art.65 alin. (3) lit.a) se poate aplica direct de catre persoana care are competenta legala de numire, respectiv și prin hotărâri ale consiliilor locale sau județene cu respectarea prevederilor legale. | Pentru a respecta autonomia decizională a autorităților administrației publice locale. Autor: senator Ilie Stoica |
| 14 | Art.67 (2) Din comisia de disciplina face parte și un reprezentant al organizatiei sindicale reprezentative sau, după caz, un reprezentant desemnat prin votul majoritatii functionarilor publici pentru care este organizată comisia de disciplină, în cazul în care sindicatul nu este reprezentativ sau functionarii publici nu sunt organizați în sindicat. | Art.67 (2) Din comisia de disciplina face parte și un reprezentant al organizatiei sindicale reprezentative sau, după caz, un reprezentant desemnat prin votul majoritatii functionarilor publici pentru care este organizată comisia de disciplină, în cazul în care sindicatul nu este reprezentativ sau functionarii publici nu sunt organizați în sindicat și 2 consilieri locali sau județeni, stabiliți prin hotărâri ale consiliilor locale sau județene. | Autor: senator Ilie Stoica |

| | | | |
|----|---|--|--|
| 15 | <p>74. După litera l) a alineatului (1) a articolului 81 se introduc două noi litere, lit. l¹) și l²) cu următorul cuprins: „. l¹) în cazul în care s-a dispus trimiterea în judecată pentru săvârșirea unei infracțiuni de natura celor prevăzute la art. 50 lit. h);”</p> | <p>74. După litera l) a alineatului (1) a articolului 81 se introduc două noi litere, lit. l¹) și l²) cu următorul cuprins: „. l¹) în cazul în care <i>a fost condamnat prin hotărâre judecătorească rămasă definitivă</i>;”</p> | <p>Se evită astfel abuzurile din partea unor procurori care răspund la comandă politică.</p> <p>Autor: senator Gheorghe Funar</p> |
|----|---|--|--|